

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, s-au avut în vedere instituirea unor măsuri de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, denumite în continuare IMM-uri, care s-au confruntat pe perioada declarării stării de urgență cu probleme determinate fie de lipsa consumatorilor, caz în care activitățile IMM-urilor au fost puternic afectate prin scăderea cifrei de afaceri, iar personalul angajat a fost trimis în șomaj tehnic, fie de faptul că activitățile desfășurate de IMM-uri au fost interzise prin ordonanțe militare pe perioada declarării stării de urgență sau au fost îngădite pe perioada stării de alertă, situație în care de asemenea personalul angajat al IMM-urilor a fost trimis în șomaj tehnic, iar toate aceste măsuri au condus la un blocaj al acestor activități economice la nivel național.

Prin Legea nr. 220/2020 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente



Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1011 din 30 octombrie 2020, a fost aprobată ordonanța de urgență, cu unele modificări, după cum urmează.

1. Introducerea în categoria beneficiarilor pentru toate măsurile a ONG-urilor cu activitate economică și sportivă;

2. Introducerea în categoria beneficiarilor de microgranturi a altor profesioniști, astfel cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, care desfășoară profesii liberale;

3. Modificarea titlului anexei nr. 1 și introducerea de noi coduri CAEN;

4. Introducerea de noi domenii de activitate, respectiv viticultură, distribuția de bunuri;

5. Acordarea granturilor pentru capital de lucru și ONG-urilor cu activitate economică din domeniile cultură și sport, cât și celor de utilitate publică din domeniul social;

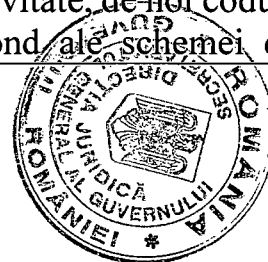
6. Introducerea de noi coduri CAEN pentru granturi pentru capital de lucru, prin completarea anexei nr. 2;

7. Introducerea de noi coduri CAEN pentru granturi pentru capital de lucru, prin completarea anexei nr. 3;

8. Modificarea criteriilor de selecție prevăzute în anexa nr. 4;

Etapă de înscriere în cadrul măsurii doi - granturi pentru capital de lucru s-a încheiat în data de 28 octombrie 2020. În cadrul măsurii menționate au fost depuse 22.226 de aplicații, bugetul suplimentar pentru finanțarea tuturor aplicațiilor admise electronic este de 630 milioane de euro, iar bugetul minim solicitat de administratorul de schemă de ajutor de stat, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri este de aproximativ 500 milioane euro.

Prin amendamentele aprobate prin Legea nr. 220/2020, precum lărgirea categoriei de beneficiari, introducerea de noi domenii de activitate, de noi coduri CAEN, se aduc modificări de fond ale schemei de



ajutor de stat aprobate prin decizia Decizia C(2020) 4286 din 27 august 2020.

Aceste modificări ale schemei de ajutor de stat reprezintă modificări ale categoriilor de beneficiari eligibili, precum și ale criteriilor de eligibilitate și pot fi puse în aplicare numai după notificarea acestora la C.E. și obținerea unei noi decizii de autorizare.

Pana la autorizarea de catre Comisia Europeană a modificărilor și/sau completărilor schemei de ajutor de stat este necesară continuarea procedurilor pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 în ceea ce privește Granturile pentru investiții acordate IMM-urilor. Astfel, până la emiterea noii decizii de autorizare, acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile se realizează în baza Deciziei C (2020) 4286 din 27 august 2020 a Comisiei Europene, emisă pentru schema de ajutor de stat elaborată în conformitate cu prevederile OUG nr. 130/2020, în vigoare la data notificării Comisiei.

Totodată, în data de 13.10.2020 a fost publicat în Jurnal Oficial al Uniunii Europene, Comunicarea Comisiei a patra modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 și modificarea anexei la Comunicarea Comisiei către statele membre privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul asigurării creditelor la export pe termen scurt 2020/C 340 I/01) prin care au fost prelungite măsurile cu privire la acordarea de granturi, prevăzute în cadrul temporar, până la 30 iunie 2021.

De asemenea, pentru beneficiarii ajutorului de stat, sub formă de microgranturi, care au fost înființați în anul 2019, cu cifră de afaceri mai mică de 5.000 euro, se impune flexibilizarea condițiilor de acordare, conform solicitărilor depuse la administratorul de schemă de ajutor de stat, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri. Totodată, în vederea aceleiași flexibilizări, se impune introducerea

posibilității relocării între tipurile de măsuri în funcție de nevoile IMM-urilor și în condițiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din prezenta ordonanță de



	urgență, în limita alocărilor cu această destinație din POC și facilitatea de finanțare REACT-EU.
1 ¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ are în vedere următoarele modificări și completări, respectiv:</p> <p>Ordonanța de urgență nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene :</p> <p>a) La articolul 5 alin.(1) propunem modificarea litera b) în sensul introducerii a două noi categorii de beneficiari, respectiv întreprinderi individuale și întreprinderi familiale pentru a se asigura egalitate de tratament cu PFA.</p> <p>b) pentru menținerea pe piață a întreprinderilor care au fost înființate în cursul anului 2019 și care au o cifră de afaceri anuală mai mică de 5.000 euro, deci care au în general, o rata mare de eșec în piață și în particular, o mai mare incertitudine de supraviețuire în acest context economic decât întreprinderile care au o activitate mai îndelungată propunem și finanțarea acestora prin modificarea prevederilor de la art. 6 lit. b), respectiv plafonul minim al cifrei de afaceri se calculează prin înmulțirea numărului de luni întregi de activitate din anul 2019 cu suma de 415 euro.</p> <p>c) luând în considerare numărul mare de solicitări pentru granturi de capital de lucru (22.226) coroborat cu analiza Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri cu privire la necesitatea suplimentării fondurilor pentru sprijinul întreprinderilor propunem modificarea articolului 11 alineatul (4), în sensul că, pentru aplicațiile de finanțare depuse până în data de 28 octombrie 2020, fondurile alocate pentru granturile destinate capitalului de lucru sunt în valoare de 1.067.095.588 euro, din care 765.000.000 euro fonduri externe nerambursabile și 142.031.250 euro fonduri de la bugetul de stat și coparticipare de 160.064.338 euro de la beneficiari.</p>



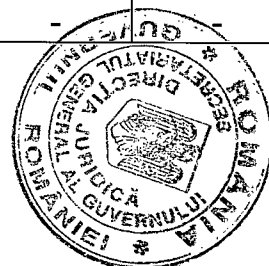
	<p>d) La articolul 27, după alineatul (2), propunem introducerea unui nou alineat cu următorul cuprins:</p> <p>Bugetele pentru formele de sprijin sub formă de granturi prevăzute la art.1 alin.(2) lit.b) și c) sunt indicative și se pot reloca între tipurile de măsuri în funcție de nevoile IMM-urilor și în condițiile încadrării în alocarea totală a măsurilor din prezenta ordonanță de urgență, în limita alocărilor cu aceasă destinație din POC și facilitatea de finanțare REACT-EU. Bugetul pentru forma de sprijin sub formă de microgranturi prevăzută la art.1 alin.(2) lit.a) rămâne nemodificat, până la epuizarea alocării inițiale de 100.000.000 euro, redeschiderea apelului urmând a se realiza cu încadrarea în această alocare.</p> <p>Cu privire la relocarea de fonduri între bugetele celor 3 măsuri, precizăm că în Comunicarea Comisiei privind cadrul temporar, nu există astfel de prevederi, fiind o decizie de oportunitate referitoare la modul de alocare a bugetelor, la nivelul fiecărui stat membru.</p> <p>De asemenea, se reglementează situația modificărilor /completărilor Schemei de ajutor de stat - Sprijin pentru IMM-uri, până la aprobarea acestora prin decizie autorizată a Comisiei Europene.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea 3</p> <p><i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Rezultatele acestor măsuri vor avea ca efect menținerea în activitate a PFA sprijinite, microîntreprinderilor și IMM-urilor, implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea pe perioada în care se manifestă efectele răspândirii COVID – 19.</p> <p>Prin numărul mare de persoane angajate în sectorul microîntreprinderilor și IMM-urilor corelat cu diversitatea de produse/servicii oferite, menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor reprezintă o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de influență a virusului SARS-CoV-2 precum și revenirea economică rapidă.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de</p>



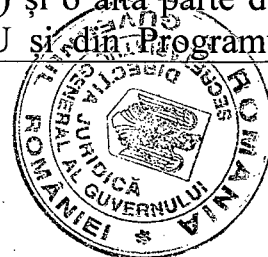
	stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu. Totodată, aceste măsuri se vor acorda după obținerea deciziei de aprobare din partea C.E. De asemenea, larga aplicabilitate a măsurilor oferă posibilitatea tuturor microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii care au fost afectate în actualul context să beneficieze de facilitățile oferite.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra IMM-urilor prin facilitarea accesului la finanțare al microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-



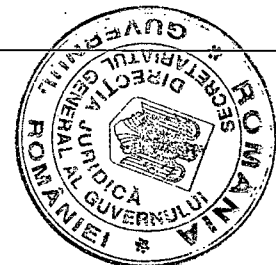
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) <i>bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
b) <i>bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor și IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.</p> <p>La acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat dar, luând în considerare faptul că una dintre cheltuielile eligibile este reprezentată de plata datoriilor către bugetul statului iar o parte din fonduri provin din Programul Operațional Competitivitate (550.000.000 euro) și o altă parte din facilitate de finanțare REACT-EU și din Programul</p>					



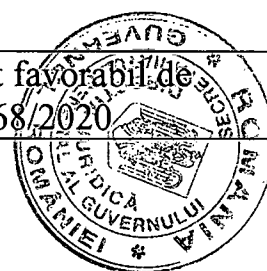
	<p>Național de Relansare și Reziliență, estimăm că impactul asupra bugetului va fi minim.</p> <p>Totodată, amintim că stadiul contractării (FEDR) la data de 17.11.2020, la nivel AMPOC este de aproximativ 132% luând în considerare apelurile lansate și cele ce urmează a fi lansate pentru punerea în aplicare a prevederilor unor acte normative, precum și valoarea proiectelor aflate în evaluare – contractare, astfel se estimează că gradul de contractare va ajunge la aproximativ 163%.</p>
--	--

Secțiunea 5
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

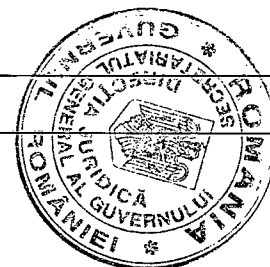
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea 6</p> <p><i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1168/2020



a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	S-a solicitat punctul de vedere al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României și al Consiliului Concurenței. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.14597/2020
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul proiect de act normativ respecta prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet al Ministerului Fondurilor Europene la data de 10.11.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN